



Lakkegata 3 / 0187 Oslo

T: 22 04 49 70

F: 22 04 49 89

E: nso@student.no

Norsk studentorganisasjon W: www.student.no

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119
0032 OSLO
postmottak@kd.dep.no

Høringsuttalelse fra NSO

Høring - nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

”Likebehandling vil bidra til økt kvalitet og kapasitet for studentbarnehagene.”

Hørings svar - Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en finansiert sektor

Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

Norsk studentorganisasjon (NSO) ønsker å takke for muligheten til å komme med innspill i denne høringsrunden.

Med bakgrunn i NSO sin kjernevirksomhet og ansvarsområder vil vi primært kommentere høringen ut ifra virkningene de nye forskriftene har for studentbarnehager rundt om i landet. Studentbarnehager er et viktig utdanningspolitisk virkemiddel som bidrar til å sikre lik rett til utdanning da de møter studenters økonomiske utfordringer, samt er fleksible og tilrettelagt studenters varierende hverdag.

Generelt

I forbindelse med utarbeidelse av loven om nytt finansieringssystem for barnehager, uttalte Studentenes Landsforbund (StL) og Norsk Studentunion (NSU) seg kritiske til rammefinansieringen og gav følgende innspill:

- Rammefinansiering kan gi vanskeligere forhold for studentbarnehagene. Ved rammefinansiering må man sørge for at studentbarnehagene får samme tilskuddssats som kommunale barnehager
- Kommunene må ha plikt til å finansiere godkjente studentbarnehager
- Midler som studentsamskipnadene bruker på studentbarnehager må ikke kunne gi grunnlag for at kommunene kan redusere det kommunale tilskuddet.

I forlag til forskrifter er disse innspillene tatt til følge, og på bakgrunn av dette støtter NSO Kunnskapsdepartementets forslag til forskrift for nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager.

Ansvar for lik rett til utdanning

Studenter er en økonomisk utsatt gruppe og velferdstilbud som studentbolig og studentbarnehage er viktige utdanningspolitiske virkemidler som er med på å sikre lik rett til utdanning. Studentbarnehagene kan ikke sammenlignes med andre kommunale og ikke-kommunale barnehager da det er et spesielt tilrettelagt barnehetstilbud til barn av studenter som, særlig etter Kvalitetsreformen 2003, møter strengere krav til oppmøte og obligatoriske oppgaver. Fleksibel åpningstid, reduserte priser, eksamens- og sommeråpne barnehager samt barnepass for syke barn er eksempler på studentspesifikke tiltak som bidrar til å sikre at også foreldre skal ha mulighet til å være fulltidsstudenter. NSO ønsker å påpeke at lik rett til utdanning er et nasjonalt ansvar og da den nye barnehageloven gir finansieringsmyndigheten over til kommunene betyr det at oppfølgingsansvar for lik rett til utdanning også i større grad plasseres hos kommunene.

Beregning av tilskudd

NSO er bekymret for at rammefinansieringen vil gjøre finansieringen mindre forutsigbar og at resultatet vil bli større forskjeller og mulig også vanskeligere forhold for

studentbarnehagene, og er derfor glad for at KD har foreslått en mulig løsning gjennom standardisering av regelverket og felles beregningsmåte som grunnlag for telling av barn. Dette er viktig for å sikre en forutsigbar og forsvarlig drift av studentbarnehagene.

Tilskudd til drift

Forslaget til forskriftene presiserer at kommunene skal sørge for likeverdig behandling av alle barnehager i kommunen. Begrepet likeverdig behandling defineres også her som at ikke-kommunale barnehager får 100pst. av hva tilsvarende barnehager i den aktuelle kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd. Da dette vil være en økning fra dagens 85pst. som skal gjennomføres ved en opptrapping over 5 år, er NSO svært fornøyde med satsningen. NSO mener en slik likebehandling er nødvendig og vil bidra til økt kvalitet og kapasitet for studentbarnehagene.

En utfordring vi likevel ønsker å nevne er at ved utmåling av tilskudd med utgangspunkt i antall barn, og sammenligning mellom ikke-kommunale og det offentlige under ett, er at det offentlige har enkelte stordriftsfordeler de ikke-kommunale ikke har. I forskriften nevnes det òg at kommunen skal gi et påslag for administrasjonskostnader, men at enkelte kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes ute fra beregningen for tilskuddet til ikke-kommunale barnehager. NSO er skeptiske til en slik begrensning av likebehandlingen og savner en faglig begrunnelse bak forslaget til bestemmelsen i § 5.

Studentbarnehager kan som nevnt ikke alltid sammenlignes med andre barnehager, og hva gjelder tilskudd til drift er inntektsstrukturen til studentbarnehagene sammensatt av flere elementer enn hos andre. I tillegg til statstilskudd, ordinært driftstilskudd (som blir rammefinansiert) og foreldrebetaling benyttes også semesteravgiften til å finansiere studentbarnehagene og utgjør en betydelig del av barnehagens inntekter. På grunn av denne komplekse finansieringen er NSO særlig glad for at eventuelle midler studentsamskipnadene bruker på studentbarnehager ikke regnes som offentlige tilskudd til drift, og derfor ikke vil gi grunnlag for at kommunen kan redusere det kommunale tilskuddet tilsvarende.

Med vennlig hilsen

Anne Karine Nymo
Leder

Kari-Elisabeth V. Skogen
Velferds- og likestillingsansvarlig